



ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
УСТЬ-КУТСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

ДУМА УСТЬ-КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
8 СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ

№ 222

г. Усть-Кут

« 26 » марта 20 24 г.

**О рассмотрении отчетного выступления
председателя Думы Усть-Кутского
муниципального образования
А.И. Красноштанова о деятельности
Думы Усть-Кутского муниципального
образования VIII созыва за 2023 год**

Руководствуясь Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 30, 32 Устава Усть-Кутского муниципального района Иркутской области, Регламентом Думы Усть-Кутского муниципального образования,

**ДУМА УСТЬ-КУТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕШИЛА:**

1. Отчетное выступление председателя Думы Усть-Кутского муниципального образования А.И. Красноштанова о деятельности Думы Усть-Кутского муниципального образования VIII созыва за 2023 год принять к сведению (Приложение № 1).

2. Настоящее решение обнародовать в сети Интернет на официальном сайте Администрации Усть-Кутского муниципального образования www.admin-ukmo.ru в подразделе Дума УКМО.



Председатель
Думы Усть-Кутского
муниципального образования
А.И. Красноштанов

Отчетное выступление председателя Думы о деятельности Думы Усть-Кутского муниципального образования VIII созыва за 2023г.

1. Об общих показателях деятельности Думы Усть-Кутского муниципального образования VIII созыва за 2023 год

Деятельность Думы Усть-Кутского муниципального района в 2023 году была организована в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Усть-Кутского муниципального района Иркутской области, Регламентом Думы Усть-Кутского муниципального образования.

Одна из основных функций представительного органа местного самоуправления - осуществлять нормотворчество в соответствии с полномочиями, прописанными в федеральном и областном законодательстве, а также в муниципальной нормативно-правовой базе.

Деятельность Думы Усть-Кутского муниципального образования в отчетном году осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным решением Думы УКМО от 20.12.2022 № 146 «Об утверждении плана работы Думы Усть-Кутского муниципального образования на 2023год».

Вопросы, не включенные в план работы Думы района, рассматривались исключительно на основании обращения субъекта правотворческой инициативы.

Из 12 состоявшихся в 2023 году заседаний Думы Усть-Кутского муниципального образования – 1 заседание было внеочередное, на котором был рассмотрен вопрос и принято решение «О внесении изменений в решение Думы Усть-Кутского муниципального образования от 20.12.2022 № 143 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Согласно плану работы Думы района, в течение 2023 года планировалось рассмотреть 80 вопросов, фактически был рассмотрен 141 вопрос, то есть больше на 61 вопрос или на 76%.

В течение 2023 года принято 58 решений Думы. В отношении 41-го решения была проведена антикоррупционная экспертиза.

В 2023 году по инициативе депутатов муниципального района взяты и продолжали оставаться на контроле такие важные вопросы как:

- «О ходе реализации в 2023 году муниципальной программы «Поддержка и развитие муниципальных общеобразовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования» на 2019-2024 годы»,

- «Исполнение администрацией Усть-Кутского муниципального образования (городское поселение) полномочий по содержанию мест захоронения города Усть-Кута (в порядке контроля)»,

- «Об обслуживании электрических сетей в поселениях»,

- «О состоянии автомобильной дороги «Усть-Кут – Уоян», планируемых в 2023 году работах по содержанию автодороги для обеспечения безопасности движения по ней и транспортной доступности населению».

Дума осуществляет контроль за исполнением принятых решений. В октябре 2023 года решением депутатов снят с контроля вопрос «О ходе реализации в 2023 году муниципальной программы «Поддержка и развитие муниципальных общеобразовательных организаций Усть-Кутского муниципального образования» на 2019-2024 годы», поскольку капитальный ремонт здания школы № 6 и капитальный ремонт корпуса литеры А школы № 2 окончены, образовательный процесс в учреждениях запущен.

Кроме того, депутатским корпусом был поднят и обсужден такой важный и наболевший вопрос как бродячие собаки, находящиеся на территории города. Применяющийся метод ОСВВ (отлов-стерилизация-вакцинация-выпуск) является неэффективным, так как он не решает в полной мере проблему контроля численности животных без владельцев и не способствует в дальнейшем безопасному проживанию населения, совместно с такими животными. В связи с чем, было подготовлено обращение в адрес Председателя Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Ведерникова, а также в адрес Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева с просьбой рассмотреть и принять на уровне субъекта Российской Федерации – Иркутской области закон о порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определить перечень мероприятий по осуществлению такой деятельности, предусмотрев в нем, в частности: исключение нормы о возврате животных без владельцев на прежние места их обитания; строительство государственных питомников на территории Иркутской области, где обслуживание, содержание и ветеринарный надзор будет осуществляться специалистами Ветеринарной службы Иркутской области; корректировку нормы о запрете умерщвления животных без владельцев и расширения перечня исключений путем дополнения нормы случаем – если по итогу двухмесячной передержки в приюте животному не удалось найти хозяев, то оно также подлежит умерщвлению. Под данным обращением поставили подписи практически все депутаты Думы.

Заседания Думы и комиссий проводятся в открытом режиме. На заседаниях всегда присутствуют мэр Усть-Кутского района или лицо его замещающее, представители администрации района и ее структурных подразделений, деятельность которых затрагивается при обсуждении и принятии решений.

Депутаты Думы Усть-Кутского района осуществляют свои полномочия, кроме председателя Думы, на непостоянной основе, совмещая депутатскую деятельность с выполнением своих трудовых и служебных обязанностей.

Согласно Регламенту Думы района, присутствие на каждом заседании, является одной из основных обязанностей депутата. Заседание Думы не может считаться правомочным, если на нем присутствует не менее 50 процентов от числа избранных депутатов, а рассмотрение таких вопросов как: утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении, установление местных налогов и сборов, принятие Устава муниципального района Иркутской области и внесении в него изменений и дополнений; требует наличие квалифицированного кворума.

Существенное воздействие на повышение эффективности нормотворческой деятельности оказывает взаимодействие Думы муниципального района с органами прокуратуры, осуществляющими контроль над деятельностью Думы в порядке надзора. Представители прокуратуры приглашаются для участия в заседаниях представительного органа, а также к обсуждению конкретных вопросов на заседаниях постоянных комиссий. В течение 2023 года в адрес Думы УКМО органами прокуратуры не было внесено ни одного представления и протеста, а также ни одно решение Думы не обжаловалось в судебном порядке, что является важным показателем качества принимаемых нормативных правовых актов.

В своей деятельности депутатский корпус взаимодействует с главами администраций и Думами всех поселений, входящих в состав района.

Активно ведется работа с аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, Законодательным Собранием Иркутской области в лице председателя Ведерникова А.В., и депутатов Синцовой И.А., Дикусаровой Н.И., Труфанова Н.С., Молостовой Т.Н., направляются обращения в соответствующие министерства Иркутской области, а также депутату Государственной Думы РФ Якубовскому А.В.

Так, в адрес депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Иркутской области Якубовского А.В. направлено обращение по проблеме невозможности использования средств, поступающих в бюджет за негативное воздействие на окружающую среду из-за установленного в Федеральном законе узкого перечня мероприятий для муниципальных образований по применению и использованию этих средств. Предложили расширить перечень мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», в частности, дополнить пунктами: «Разработка проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию) канализационных очистных сооружений в целях реализации мероприятий, направленных на снижение загрязнения водных объектов», «Разработка проектно-сметной документации на строительство и ремонт ливневых канализаций» и другие.

2. Деятельность председателя Думы Усть-Кутского муниципального образования. Обеспечение деятельности Думы муниципального района

В соответствии со статьей 32 Устава Усть-Кутского муниципального района Иркутской области председатель Думы, реализуя свои полномочия, организовывал работу Думы муниципального района.

Председателем в отчетном периоде было создано и проведено 11 заседаний Думы Усть-Кутского муниципального образования, на внеочередном заседании Думы председательствовал заместитель председателя Думы.

В течение 2023 года назначено и проведено четыре публичных слушания по проектам решений:

- два публичных слушаниях по проекту изменений и дополнений в Устав Усть-Кутского муниципального района Иркутской области (21 марта 2023г. и 20 июня 2023г.),

- по обсуждению отчета об исполнении бюджета Усть-Кутского муниципального образования за 2022 год (16 мая 2023г.),

- по проекту бюджета Усть-Кутского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (12 декабря 2023г.).

Бюджет Усть-Кутского муниципального образования 2023 года сформирован в программном формате и является социально направленным, утверждено 24 муниципальных программы. В течение 2023 года в решение Думы УКМО от 20.12.2022 года № 143 «О бюджете Усть-Кутского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» изменения вносились 8 (!) раз.

Председатель Думы муниципального района председательствовал на всех очередных заседаниях Думы, организовывал работу аппарата. Каждое заседание Думы начиналось с отчёта председателя Думы о проделанной работе по итогам заседаний Думы, об исполнении решений Думы, рекомендаций, направлении обращений и получении ответов на направленные обращения.

Входя в состав Совета Законодательного собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области, председатель Думы принимал активное участие в заседаниях Совета.

За отчетный период председатель Думы Усть-Кутского муниципального района принял личное участие в таких мероприятиях, как:

1. Общее собрание членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области (февраль 2023);

2. Заседание Иркутского Областного Совета депутатских объединений (апрель 2023);

3. Телемарафон, организованный Законодательным Собранием Иркутской области для сбора помощи участникам специальной военной операции из Иркутской области (апрель 2023);

4. Заседание Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области (июль, октябрь, декабрь 2023);

5. Рабочий визит Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. (ноябрь, декабрь 2023);

6. Международная выставка – форум «Россия», г. Москва (ноябрь 2023);

На заседании Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области, прошедшем 12 октября 2023 года, председатель Думы выступил по вопросу об ограниченном перечне мероприятий, на реализацию которых органы местного самоуправления муниципальных образований могут направлять средства, поступившие в муниципальный бюджет в качестве платежей за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Предложил рассмотреть возможность подготовки законодательной инициативы о

внесении изменений в Федеральный закон № 7-ФЗ в части расширения перечня мероприятий, а именно: включить в перечень мероприятия по строительству и реконструкции канализационных очистных сооружений.

Председатель Думы Усть-Кутского муниципального образования, являясь членом Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, принимал участие в режиме видеоконференции в каждом мероприятии, проводимом НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

Помимо основной деятельности, определённой Уставом Усть-Кутского муниципального образования и Регламентом Думы Усть-Кутского муниципального образования, председатель представлял интересы Думы в отношениях с населением района, органами и должностными лицами государственной власти, местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, участвуя в городских мероприятиях, посвящённых знаменательным датам, профессиональным и государственным праздникам.

Также в период с 09 февраля 2023 года по 04 марта 2023 года председатель Думы района принимал участие в проведении отчетов глав городских и сельских поселений Усть-Кутского муниципального образования перед населением по итогам работы за 2022 год.

Подготовка заседаний Думы Усть-Кутского муниципального образования, помощь в организации работы её постоянных комиссий, прием и отправка текущего документооборота, тиражирование материалов к заседаниям Думы, регистрация обращений, наказов и приема избирателей, подготовка ответов и писем в соответствующие инстанции выполнялись своевременно благодаря слаженной работе специалистов аппарата Думы Усть-Кутского муниципального района.

За отчетный период аппаратом Думы зарегистрировано и отработано 740 (2022 г. - 735) служебных документов, в том числе входящая корреспонденция – 521, исходящая корреспонденция – 219, подготовлено 17 постановлений и распоряжений председателя по основной деятельности, 86 распоряжений председателя по личному составу

Кроме того, в 2023 году оформлены, зарегистрированы в журналах и выданы адресатам 58 принятых Думой решений и соответствующее количество надлежащим образом заверенных копий решений Думы.

На постоянной основе ведется работа по оказанию помощи депутатам при осуществлении их полномочий: консультирование, составление депутатских обращений, писем, запросов и другое.

Проводилась работа и по обеспечению повышения квалификации муниципальных служащих и работников аппарата Думы Усть-Кутского муниципального образования, в том числе прошли обучение: по программам «Обучение безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности» и «Обучение по оказанию первой помощи пострадавшим» - 1 человек, по программе «Трудовое право и кадровое делопроизводство: актуальные практические вопросы» - 1 человек, по программе «Новое в организации деятельности депутатов представительных органов местного самоуправления: ключевые задачи и требования в современных условиях» - 2

человека, по программе «Изменения в учете и налогообложении бюджетных, автономных и казенных учреждений» - 1 человек.

Согласно графика приема граждан, депутатами велись приемы, в ходе которых обсуждались проблемные вопросы района и вопросы частного характера. Все обращения граждан были рассмотрены и по многим рассмотренным проблемам граждан были приняты положительные решения, часть вопросов переадресованы для выполнения в соответствующие федеральные, областные или городские структуры. Анализ тематики волнующих жителей вопросов показывает, что первое место занимают вопросы здравоохранения, особенно кадровая обеспеченность и условия жизни.

Информирование населения о деятельности Думы Усть-Кутского муниципального образования в 2023 году осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Уставом Усть-Кутского муниципального района Иркутской области, Регламентом Думы муниципального района.

Все мероприятия Думы УКМО: проведение заседаний Думы, заседаний постоянных комиссий, публичные слушания, деятельность депутатов Думы муниципального района в избирательных округах, официальные приемы проходили в открытом режиме, некоторые из них освещались в средствах массовой информации: газеты «Ленские вести», «Диалог-ТВ».

На протяжении 2023 года председатель Думы регулярно, после каждого проведенного заседания Думы принимал участие в телепрограмме «Актуальное интервью», где освещал итоги прошедших заседаний и принятые на них решения.

В 2023 году была продолжена работа по наполнению раздела Думы УКМО на официальном сайте Администрации Усть-Кутского муниципального образования (<https://www.admin-ukmo.ru>), на котором размещается информация о деятельности Думы муниципального района, в том числе, обязательная для размещения в сети «Интернет» в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, в 2023 году создана официальная страница органа местного самоуправления – Думы Усть-Кутского муниципального образования в социальной сети «ВКонтакте», где также регулярно выставляется информация о деятельности Думы и размещена электронная форма платформы обратной связи.

Сформированы и переданы архивные материалы на государственное хранение, ведётся кадровая работа, представлены отчёты в органы государственной статистики в установленные сроки.

3. Работа постоянных комиссий Думы Усть-Кутского муниципального образования

В соответствии со статьей 13 Регламента Думы Усть-Кутского муниципального образования, для осуществления своих полномочий Дума района образует из числа депутатов постоянно действующие органы Думы – постоянные комиссии.

Наличие постоянных комиссий является одной из особенностей организации внутренней работы представительного органа.

Деятельность комиссий основывалась на планах работы Думы муниципального района. Поступившие в Думу муниципального района проекты Решений, отчеты, информация рассматривались на заседаниях постоянных комиссий Думы УКМО.

В 2023 году проведено 31 заседание постоянных депутатских комиссий Думы УКМО VIII созыва. Из них:

- 9 заседаний комиссии по Уставу, Регламенту и депутатской деятельности, на которых было рассмотрено 22 вопроса; проведено 2 публичных слушания по внесению изменений и дополнений в Устав. За 2023 год комиссией рассмотрены ходатайства о награждения Почетной грамотой Думы, Благодарственным письмом Думы, объявлении Благодарности Думы, в результате было принято 7 решений Думы о награждении людей, внесших вклад в развитие Усть-Кутского района, больше всего в течение 2023 года награждено педагогических работников в связи с тем, что 2023 год был объявлен годом «Педагога и наставника».

- 10 заседаний комиссии по бюджету и налогам, на которых был рассмотрено 19 вопросов; проведено 2 публичных слушания;

- 8 заседаний комиссии по собственности, жилищно-коммунальному хозяйству и инженерной инфраструктуре, на которых было рассмотрено 37 вопросов;

- 1 очное заседание и 1 в дистанционном формате комиссии по финансово-экономической деятельности и контролю, на которых было рассмотрено 2 вопроса;

- 3 очных заседания комиссии по социальным вопросам, на которых было рассмотрено 8 вопросов, также рассматривались вопросы в он-лайн режиме.

В рамках осуществления контрольных полномочий, для обеспечения взаимодействия Думы и Администрации Усть-Кутского района и информирования о процессах экономического, социального развития района и его преобразования, а также для выяснения фактического положения дел и общественного мнения, депутаты участвуют в работе коллегиальных органов администрации.

Хочется отметить депутатов Шелёмина С.М., Рыбакова А.Л., Красноштанова А.И., Макарову Н.Ю. за активное участие на публичных слушаниях.

4. О деятельности Контрольно-счетной комиссии Усть-Кутского муниципального образования

В соответствии с федеральным законодательством в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля Думой с 2011 года создана и действует Контрольно-счетная комиссия Усть-Кутского муниципального образования. Комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, подотчетна Думе.

В 2023 году Комиссией проведено 29 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 14 экспертиз проектов муниципальных правовых актов, в то числе по предложениям:

Думы УКМО (5 ед.);

Думы поселений (2 ед.);

Так же осуществлялась работа в порядке взаимодействия между КСК УКМО и прокуратурой г. Усть-Кута (выделение специалиста для участия в 2 –х проверках, проводимых прокуратурой города).

Материалы проверок рассматривались на заседаниях постоянных комиссий Думы.

Объем проверенных бюджетных средств за 2023 год составил 339,8 млн. рублей. Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля 47 единиц на сумму 257,4 млн. рублей.

По итогам контрольных мероприятий Комиссией внесено 4 представления и 1 предписание для принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков, с предложениями по внесению изменений в нормативные акты, привлечению к ответственности должностных лиц.

О принятых решениях и мерах по результатам рассмотрения представлений объекты проверки уведомили КСК в установленные законом сроки.

За 2023 год Комиссией составлены 4 протокола об административном правонарушении - грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По результатам проведения 4-х контрольных мероприятий материалы, имеющие признаки состава административного правонарушения, направлены в прокуратуру г. Усть-Кута в целях правовой оценки установленных нарушений и принятия мер прокурорского реагирования, по которым в 2-х случаях внесено представление.

5. Итоги работы

В 2024 году необходимо активизировать работу по следующим направлениям:

- по увеличению доходов местных бюджетов,
- по контролю за деятельностью муниципальных предприятий и учреждений,
- по контролю за распоряжением муниципальным имуществом,
- по решению проблем с кадровой обеспеченностью здравоохранения и образования,
- по решению проблем с заготовкой дров для нужд населения.

Подводя итоги деятельности Думы Усть-Кутского муниципального образования в 2023 году, на основании представленной в настоящем отчете информации можно с уверенностью сказать, что Дума УКМО в течение прошедшего года успешно реализовывала полномочия, возложенные законодательством на представительный орган местного самоуправления.

Благодарю за внимание!

Председатель Думы Усть-Кутского
муниципального образования



А.И. Красноштанов